



**КонсультантПлюс**

**"Методические рекомендации по  
формированию реестра населенных пунктов  
на территории РФ, попадающих в зону  
затопления (подтопления) вызванных  
различными гидрологическими и  
гидродинамическими явлениями и  
процессами"  
(утв. МЧС России)**

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 15.07.2021

---

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ФОРМИРОВАНИЮ РЕЕСТРА НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ  
РФ, ПОПАДАЮЩИХ В ЗОНУ ЗАТОПЛЕНИЯ (ПОДТОПЛЕНИЯ) ВЫЗВАННЫХ  
РАЗЛИЧНЫМИ ГИДРОЛОГИЧЕСКИМИ И ГИДРОДИНАМИЧЕСКИМИ  
ЯВЛЕНИЯМИ И ПРОЦЕССАМИ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В целях реализации приказа МЧС России N 427 от 18 июля 2012 года "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 года N 1015 "О мерах по ликвидации последствий стихийного бедствия - наводнения в Краснодарском крае", а также для оценки возможной обстановки и планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами, Национальным центром предложено разработать реестр рисков затоплений населенных пунктов для каждого субъекта РФ.

**II. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ**

Разработка реестра заключается в детальном прогнозировании возможной обстановки, в результате чрезвычайных ситуаций, вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами.

Формирование реестра проводится совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами государственной статистики, территориальными органами Ростехнадзора, Росводоресурсов и Росгидромета, органами местного самоуправления, на основании решений комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В решении соответствующих КЧС и ОПБ должны быть определены:

- состав рабочей группы для формирования реестра;
- конкретные задачи каждому из членов рабочей группы;
- вопросы организации взаимодействия;
- ответственные должностные лица.

Разработка реестра осуществляется в соответствии с графиком, являющимся приложением к решению КЧС и ОПБ.

Общее руководство и контроль за разработкой реестра, организацией межведомственного взаимодействия, а также за привлечением к разработке паспортов должностных лиц, осуществляют руководители территориальных органов МЧС России.

**III. СОДЕРЖАНИЕ РЕЕСТРА**

Реестр включает в себя 4 основных риска затоплений (подтоплений):

1. Риск весеннего половодья;
2. Риск наводнений, формируемых интенсивными дождями и таянием снега в горах;
3. Риск, наводнений формируемых другими гидрологическими явлениями (штормовой нагон, подтопление грунтовыми водами и др.)
4. Риск катастрофического затопления вследствие аварии на ГТС.

---

Риск весеннего половодья - в состав данного раздела включаются населенные пункты, подверженные угрозе затопления при подъеме уровня воды в водоемах, вызванных весенним таянием снега, льда, зажорными и заторными явлениями.

Риск наводнений, формируемых интенсивными дождями и таянием снега в горах - при формировании данного раздела рассматриваются риски затоплений населенных пунктов, связанных прежде всего с так называемыми дождевыми паводками, вследствие выпадения интенсивных ливневых дождей, а также увеличением водных потоков из-за таяния снега в горах.

Риск наводнений, формируемых другими гидрологическими явлениями (штормовой нагон, подтопление грунтовыми водами и др.) - данный раздел включает в себя сведения о населенных пунктах, подверженных угрозе затоплений (подтоплений) вследствие других гидрологических явлений, таких как штормовой нагон и подтопление грунтовыми водами.

Штормовой нагон - подъем уровня воды в полузамкнутых водоемах, подчас весьма резкий, приводящий к наводнениям. Воздух, движущийся над водой, вследствие трения увлекает ее за собой, и это движение передается вглубь до нескольких десятков метров. У берега, к которому устремляется поток воды, уровень повышается (нагон воды), а у противоположного - понижается (сгон воды). Наибольшие колебания уровня при этом наблюдаются у берегов, к которым подходит пологий подводный склон, а также в длинных, постепенно сужающихся заливах и проливах, в устьях рек. Колебания уровня при этом составляют 2 - 3 м, иногда до 5 м, в сочетании с приливной волной могут достигать катастрофических размеров. При сгонах обнажается дно и мелеет фарватер, при нагонах затопляются низменные берега, острова, повреждаются портовые сооружения. Сильные наводнения, связанные с нагонами вод с моря, известны в устьях Невы и других рек. Летом сгоны могут вызывать понижение температуры воды, т.к. удаляют от берега теплый верхний слой и вызывают подъем холодных глубинных вод.

Подтопление грунтовыми водами - в основном вызвано изменением уровня грунтовых вод. Характер изменения уровня грунтовых вод зависит: от сезонности (в засушливое время уровень понижается, а в периоды дождей и интенсивного снеготаяния повышается); от гидрометеорологических условий (количества атмосферных осадков, влажности воздуха, температуры и др.); а также в результате утечек воды из водопровода, канализации, бассейнов и др. водонесущих устройств, следствием чего может быть заболачивание местности, подтопление фундаментов и подвальных помещений.

Риск катастрофического затопления вследствие аварии на ГТС - указываются населенные пункты подверженные воздействию волны прорыва или затоплению, в случае прорыва (разрушения, аварии) на гидротехнических сооружениях.

Зона вероятного катастрофического затопления ([ГОСТ 22.0.03-97](#)) - зона вероятного затопления, на которой ожидается или возможна гибель людей, с\х животных и растений, повреждение или уничтожение материальных ценностей, а также ущерб окружающей среде.

При отработке реестров учитываются следующие особенности:

сведения указываются за каждый населенный пункт в отдельности, при этом указываются его географические координаты;

критический уровень - это уровень, при котором происходит затопление пониженных частей (границ) населенных пунктов, промышленных и транспортных объектов;

при оценке жилых зданий учитывать здания попадающие в зону затопления, в которых проживают люди, в том числе здания, в которых прогнозируется подтопление только подвальных помещений;

при оценке социально значимых объектов учитывать все учреждения системы социальной защиты, здравоохранения и образования, а также образовательные учреждения;

при оценке объектов экономики и потенциально опасных объектов учитывать предприятия или учреждения производственного назначения;

при оценке объектов жизнеобеспечения учитывать объекты по производству электрической и

---

тепловой энергии, тепловые сети, системы газораспределения, водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения.

---